

משרד הרווחה והשירותים החברתיים



מכון חרוב (ע"ר)
The Haruv Institute (R.A.)

פניות לעובדים סוציאליים לחוק הנוער והטיפול בהן:

סיכום ממצאים לשנת 2013

דוח מחקר

הוכן על-ידי

פרופ' אשר בן-אריה, מכון חרוב והאוניברסיטה העברית בירושלים

פרופ' ענת זעירא, מכון חרוב והאוניברסיטה העברית בירושלים

חנה סלוצקי, עובדת סוציאלית ראשית לחוק הנוער, משרד הרווחה והשירותים החברתיים

חוה לוי, מפקחת ארצית לחוק הנוער, משרד הרווחה והשירותים החברתיים

קרן אדמון, מכון חרוב

מחקר זה מומן על-ידי מכון חרוב (ע"ר) מיסודה של קרן שוסטרמן

ירושלים

כסלו תשע"ה

נובמבר 2014

תוכן

4	רקע
----------	------------

5	מהלך איסוף הנתונים
----------	---------------------------

5	ממצאים
----------	---------------

36	סיכום
-----------	--------------

37	מקורות
-----------	---------------

רשימת לוחות

5	לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013
----------	---------------------------------------

11	לוח 2: השוואה בין השנים 2013-2008
-----------	--

12	לוח 3: גרף השוואה בין השנים 2013-2008
-----------	--

13	לוח 4: מספר הדיווחים על-פי רמה חברתית-כלכלית
-----------	---

15	לוח 5: סיכום הדיווח על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים
-----------	--

20	לוח 6: מספר הדיווחים על-פי מגזר ביחס למספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער
-----------	---

21	לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר
-----------	---

25	לוח 8: מספר הדיווחים על-פי חוק הנוער ביחס למספר הקטינים בכל רשות וביחס למספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער
-----------	---

מערכת הרווחה מתמודדת באמצעים רבים ומגוונים עם פגיעה והתעללות בילדים. בתחום זה נעשה מאמץ מתמיד לקדם שינויים בתהליכי העבודה המקצועיים של העובדים הסוציאליים לחוק הנוער (המכונים גם פקידי סעד לחוק הנוער) ושל שותפי התפקיד שלהם. לעובדים אלה תפקיד מרכזי במערכת שירותים שמטרתו לאתר ילדים שנפגעו מהתעללות או מהזנחה קשה ולטפל בהם. העובדים מקבלים לאורך כל ימות השנה פניות מגורמים רבים, חלקן עקב חובת הדיווח לפי חוק. הפניות מניעות שרשרת של פעולות, ובהן הערכה של מידת הנזקקות של הילדים המופנים והתערבות בעניינם של מי שזקוקים לטיפול – בשיתוף פעולה עם רשויות החוק והמשפט.

היכולת לזהות בהקדם את פוטנציאל הסכנה היא לב לבה של מערכת ההגנה על ילדים מפני פגיעה והתעללות. ביכולת זו שני מרכיבים עיקריים: האחד הוא המיומנויות המקצועיות הגבוהות של העובדים הסוציאליים; השני הוא גוף ידע מקצועי ומבוסס ראיות שעליו נשענים תהליכי קבלת החלטות ועיצוב המדיניות. כדי לשפר את היכולת הזאת ולבסס את המדיניות בנושאים אלה נדרש מידע מקיף ואמין על מאפייני התופעה, האמצעים שהעובדים נוקטים כדי להתמודד איתה, והתוצאות של מאמציהם. אלו הן אבני היסוד של כל מערכת ציבורית שמבקשת לשכלל את פעולותיה ולהגביר את יכולתה להגיב במהירות וביעילות למצבי סיכון של ילדים.

זו השנה השישית שמשדד הרווחה והשירותים החברתיים פועל בשיתוף מכון חרוב, מיסודה של קרן שוסטרמן, לאיסוף מידע שיטתי על מאפייני הפניות לעובדים הסוציאליים לחוק הנוער ועל הטיפול בהן. בשנים שחלפו מאז החל המיזם סייע המידע שנאסף לשיפור תהליכי קבלת החלטות ולתיעול האמצעים של משדד הרווחה והשירותים החברתיים בתחום זה. במסגרת התהליך פותחו בהדרגה כלים ואמצעים ליצירת מאגר נתונים מקיף, מהימן ורב-שנתי.

הדוח הנוכחי מסכם את הממצאים לשנת 2013. אחד הקשיים שאפיינו בעבר את תהליך איסוף הנתונים נבע מכך שהעובדים לחוק הנוער ברשויות המקומיות התבקשו לדווח על פניות אליהם גם לצורך הכללת הנתונים בשנתון "ילדים בישראל" של המועצה הלאומית לשלום הילד (ראו, למשל, ברמן וציונית, 2012). בעקבות לקחים שהופקו מהכנת הדוח לשנת 2012 (בן אריה, זעירא, סלוצקי, לוי ואדמון, 2013) הוחלט לאחד את טופס איסוף הנתונים של המיזם הנוכחי עם זה של המועצה הלאומית לשלום הילד. באופן זה העובדים לחוק הנוער בלשכות התבקשו לדווח רק פעם אחת. בטופס הדיווח נעשו כמה שינויים ונוספו בו פרטים חדשים (למשל, מידע על מספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער בכל לשכה). שינוי חשוב אחר חל באופן איסוף המידע. בעבר מולאו הטפסים באופן קשיח ונשלחו באמצעות פקס ללשכתה של העובדת הסוציאלית הראשית לחוק הנוער. לאחר בקרה הועברו הטפסים להקלדה ולעיבוד. בשנה שעברה נבנה טופס מקוון, העובדים מילאו אותו בלשכות והעבירו בדואר אלקטרוני. הליך זה הקל את מלאכתם של העובדים ותרם לשיפור איסוף הנתונים ואמינותם. עם זאת, בשל ההבדלים בין הטפסים השונים, אי אפשר לערוך השוואה ישירה בין הנתונים המדווחים כאן ובין אלו המופיעים בשנתון הסטטיסטי של המועצה הלאומית לשלום הילד. אנו מקווים שהדוח הנוכחי, המבוסס על טופס מקיף יותר, יהיה בסיס להשוואות מקיפות בעתיד.

אנו רוצים להודות לכל מי שסייעו במלאכה של איסוף הנתונים, לעובדות הסוציאליות לחוק הנוער ברשויות המקומיות ולעובדות הסוציאליות המחוזיות לחוק הנוער. כמו כן ברצוננו להודות ליפה ציונית ולמועצה הלאומית לשלום הילד על הסיוע בבניית הטופס החדש.

רקע

למידע שיטתי ואמין על פניות לעובדים סוציאליים לחוק הנוער ועל הטיפול בפניות יש חשיבות רבה. המידע – על היקפי הפניות, מאפייני הפניות וההתערבויות שנעשו – חיוני לתהליכים של תכנון וקבלת החלטות ברמות המטה השונות. תשתית מידע זו מסייעת להעריך את ממדי התופעה של פגיעה בילדים, את סוגי הפגיעות, את הפיזור הגאוגרפי והדמוגרפי ואת השינויים לאורך זמן. כך, למשל, מדגיש וולצין (Wulczyn, 2009) שלמידע על שכיחות התופעה ועל מאפייניה עשויה להיות השפעה של ממש על פיתוח שירותי מניעה והתערבות ועל עיצובם. תשתית זו מהווה מאגר ידע למחקרים המאפשרים ללמוד את התופעה בצורה מעמיקה יותר ומאפשרים לראות את ההקשרים החברתיים של התופעה. חשוב להדגיש שמידע על פניות לעובדים סוציאליים לחוק הנוער הוא רק היבט אחד של התופעה.

מחקרים שונים בחנו את המורכבות הזאת והציעו עוד היבטים הקשורים בתופעה ומשפיעים עליה. בן-אריה בדק את הקשר בין מאפיינים מקומיים – כגון גודל היישוב וסוגו, ההוצאה הציבורית המקומית על חינוך ורווחה, הרמה החברתית של היישוב (הגדרה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה), רמת האבטלה ביישוב, המבנה המשפחתי, שיעור העולים ביישוב ועוד – ובין מספר הדיווחים לעובדים סוציאליים לחוק הנוער. במחקריו נמצא קשר בין מאפיינים מקומיים של היישוב למספר הדיווחים, ונמצא קשר חיובי בין רמת האבטלה וכן למספר המשפחות החד-הוריות ביישוב לבין מספר חקירות הילדים. כלומר, ככל שהיישוב ואוכלוסייתו היו שריים במצוקה גדולה יותר כך גדל שיעור הדיווחים לעובדים סוציאליים לחוק הנוער (Ben-Arieh, 2010).

מחקרים אחרים מצאו קשר חיובי בין גודל היישוב והאזור הגאוגרפי לבין מספר הדיווחים לעובדים סוציאליים לחוק הנוער. עוד נמצא כי ביישובים יהודיים שיעור הדיווחים גבוה יותר. באופן מפתיע נמצא כי ביישובים ששיעור הילדים בהם היה גבוה יותר שיעור הדיווחים לעובדים סוציאליים לחוק הנוער לא היה גבוה יותר. אחד ההסברים שהחוקרים נתנו לכך הוא שהיישובים ששיעור הילדים בהם גבוה יותר הם בעיקר יישובים חרדיים וערביים, ובהם זמינות השירותים החברתיים נמוכה יותר וכן הנכונות לדווח (Attar-Schwartz, Ben-Arieh & Khoury-Kassabri, 2010).

לבסוף, מחקרים שונים מצאו קשר ישיר בין שיעור העובדים הסוציאליים לשיעור הדיווחים. מחקרים אלו איששו את הסברה שזמינות השירותים החברתיים והעובדים הסוציאליים היא בבחינת הכרח מקדים לדיווח על התעללות בילדים. במילים אחרות, כדי לדווח צריך שיהיה למי לדווח. מחקרים אלו מצאו קשר כזה הן בנקודת זמן אחת והן בבדיקה לאורך תקופת זמן ובשתי נקודות זמן (Ben-Arieh, 2009; Ben-Arieh, in press).

המחקרים שנסקרו מציגים תמונה ברורה אך מורכבת. היא מכילה משתנים רבים ומגוונים שמקורם במערכות שונות. מיפוי המשתנים – שהוא הבסיס למאגר מידע – יסייע להבין את התופעה של פגיעה בילדים בישראל. מאגרי מידע על פניות לשירותים להגנת הילד בארצות שונות משמשים קובעי מדיניות, מקבלי החלטות וחוקרים. לדוגמה, בארצות הברית המערכת מבוססת על מאגר נתונים פדרלי שהוקם על-פי חוק, והוא מכנס בתוכו סיכומים סטטיסטיים ממדינות ארצות הברית על מקרים של פגיעה בילדים שהובאו לידיעתם של עובדים סוציאליים לחוק הנוער (National Child Abuse and Neglect Data System – NCANDS).

הבנת הקשר בין המאפיינים השונים לדיווחים יכולה להשפיע על החלטות של קובעי מדיניות ועל בניית התערבויות מתאימות לשם מניעה וטיפול במקרי ההתעללות וההזנחה של קטינים. בדוח הנוכחי נציג את המצב בארץ כפי שבא לידי ביטוי בהתפלגות השכיחויות של המאפיינים השונים שנבדקו.

מהלך איסוף הנתונים

בשלב ראשון, במטרה להגביר את היקף הדיווח, נעשו פניות טלפוניות לעובדים סוציאליים לחוק הנוער, הן של המפקחות המחוזיות והן באמצעות עוזרי המחקר מטעם מכון חרוב. בשלב שני, כל רשות מקומית העבירה את המידע המבוקש לגבי פניות לעובדים הסוציאליים לחוק הנוער למפקחות המחוזיות במשרד הרווחה, אשר בחנו באופן ראשוני את אמינות הנתונים. בהמשך, כדי לטייב את מאגר הנתונים נערכו בדיקות שונות לנתונים שנאספו כדי למנוע אי דיוקים וטעויות בדיווח וברישום. הנתונים תוקנו, במידת האפשר, בהתאם לתוצאות הבדיקות. חשוב לציין כי לא כל הרשויות העבירו את הנתונים, ומקצתן העבירו נתונים חלקיים, כלומר – העבירו נתונים רק על חלק מהילדים.

במהלך העבודה לשיפור איכות הנתונים התברר שהיו הבדלים ניכרים בין הגדרות של המידע שנאסף על-ידי המועצה הלאומית לשלום הילד, המתפרסם בשנתון הסטטיסטי שלהם (ברמן וציונית, 2012), ובין המידע שנאסף על-ידי משרד הרווחה והשירותים החברתיים. בשנתון הסטטיסטי דווח על פניות חדשות ומקרים שהם המשך טיפול משנים קודמות, ואילו הדיווחים של המשרד מתמקדים בפניות החדשות. קיימים הבדלים נוספים בין השנתון של המועצה לשלום הילד לדו"ח הנוכחי שנובעים בעיקר מסוג המשתנים שנבדק, שבשלהם לא ניתן היה בעבר לערוך השוואה ישירה בין הנתונים. השנה אוחדו השאלונים של המועצה לשלום הילד ושל משרד הרווחה כאשר בשאלון של המשרד נשאלו העובדים הסוציאליים לחוק הנוער הן על מקרים בטיפול והן על מקרים חדשים, נוספו קטגוריות חדשות, כגון התמכרויות של בני נוער וניסיונות אובדניים, וכן שאלות על מינם וגילם של הילדים שדווח עליהם.

בסיכומם של התהליך התקבלו נתונים מ-236 רשויות (עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות) מתוך 253 שמהן ציפינו לקבל נתונים (שיעור ההחזרה – 93%). מספר הקטינים (בני 0-17) המתגוררים ברשויות האלה – 2,589,050 (מתוך סך של 2,682,160 קטינים בני גילים אלה בישראל בשנת 2013). כלומר, הדוח כולל רשויות שבשטחן מתגוררים 96.5% מכלל הקטינים בארץ. חשוב להדגיש שחשוב שיעור התופעות השונות מתוך סך כל הילדים הארצי, מתייחס אך ורק לקטינים שמתגוררים ברשויות שמהן התקבלו דיווחים לדוח זה.

ממצאים

לוח 1 מציג את הדיווחים המסכמים ברמה הארצית לשנת 2013. לוח 2 מציג את הדיווחים בהשוואה לשנים קודמות (2008-2013), רק באותם נושאים שהגדרתם הייתה זהה בשנים אלו. לוח 3 אפשר לראות גרף המתאר את השינויים בשיעור הדיווחים בשנים שנמדדו.

השנה נוספו קטגוריות חדשות, בהן מין וגיל, לאיסוף הנתונים. אפשר לראות בלוח 1 את השיעור הארצי של הקטינים אשר הועבר עליהם דיווח על-פי חלוקה למין הקטין ולגילו. עולה כי המספר הגבוה ביותר של בנים (2.39) ושל בנות (1.82) לאלף קטינים נמצא בקטגוריה של קטינים שהועבר עליהם דיווח בגין התעללות פיזית. במקרים שבהם הועבר דיווח בעקבות התעללות פיזית, התעללות רגשית, הזנחה והתמכרויות, נמצא כי מספר הבנים גבוה ממספר הבנות לאלף קטינים, ובמקרים שבהם הועבר דיווח בעקבות התעללות מינית, אובדנות ונוער מעורב בפלילים, מספר הבנות גבוה ממספר הבנים לאלף קטינים. מספר הפניות על-פי חוק הנוער אבחון, טיפול ואשפוז פסיכיאטרי דומה בקרב בנים ובנות.

עוד ניתן לראות בלוח 1 את מספר העובדים הסוציאליים (עו"ס) לחוק הנוער העובדים ברשות: השיעור הארצי לאלף הוא כ- 0.22 עו"ס לאלף קטינים. לגבי קטינים בטיפול, הכוונה למספר הקטינים הנתונים בטיפול עו"ס לחוק הנוער, הן חדשים והן אלו שהדיווח עליהם היה בשנים קודמות אך הם עדיין בטיפול

עו"ס לחוק הנוער. כפי שאפשר לראות בלוח 1, השיעור הארצי הוא 19.21 לאלף קטינים. עוד אפשר לראות, מתוך המקרים החדשים שהועברו בשנת 2013, את מספר המקרים שלא נדרש בהם המשך התערבות של עו"ס לחוק הנוער (4.40 לאלף קטינים) וכן את אלו שנמצא שהם דיווחי שווא על-ידי עו"ס לחוק הנוער (0.85 לאלף קטינים).

לבסוף שתי קטגוריות ייחודיות שנוספו: מספר הקטינים העולים מתוך הקטינים החדשים (1.31 לאלף קטינים) ומספר הקטינים המוגדרים בעלי מוגבלויות אשר דיווח עליהם הועבר לעו"ס לחוק הנוער (0.63 לאלף קטינים).

בלוח 2 ובלוח 3 אפשר לראות את השינויים בדיווחים לאורך השנים. בשנת 2012 הייתה סטייה גדולה בנתונים – הנתונים היו גבוהים במידה ניכרת מהמגמה הכללית, שהייתה מגמת ירידה, ברוב הקטגוריות. ב-2008 מספר הקטינים החדשים שדווח עליהם היה 15.8 לאלף קטינים, ובשנת 2013 היה השיעור 12.9 לאלף קטינים. גם בקטגוריית ההזנחה אפשר לראות ירידה ניכרת – מ-7.1 דיווחים לאלף קטינים בשנת 2008 ל-4.8 דיווחים לאלף קטינים בשנת 2013. הקטגוריה היחידה שבה נראתה עלייה במספר הדיווחים היא התעללות פיזית, קטגוריה שבה עלה המספר מ-5.5 לאלף קטינים ב-2008 ל-6.2 לאלף קטינים ב-2013. כאמור לעיל, חישוב שיעור התופעות השונות מתוך סך כל הילדים הארצי בלוח 2, מתייחס אך ורק לקטינים שמתגוררים ברשויות שמחן התקבלו דיווחים לדוח זה.

לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013					
סה"כ בישראל		שיעור לאלף ילדים (0-17) בישראל			
מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות		572	0.22		
סה"כ מספר הקטינים שטופלו בשנת 2013 על-ידי עו"ס לחוק הנוער					
סה"כ מספר הקטינים החדשים שהופנו לעו"ס לחוק הנוער בשנת 2013		32,157	12.42		
דיווחים חדשים על קטינים	מתוכם	המשך טיפול על-ידי עו"ס לחוק הנוער		19,129	7.39
		המשך טיפול על-ידי עו"ס משפחה		11,404	4.40
		דיווח שווא		2,194	0.85
	מתוך סה"כ הקטינים החדשים – לפי סיבת דיווח	התעללות פיזית		15,426	5.96
		מתוכם	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	9,177	3.54
			פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה	850	0.33
			פגיעה בין אחאים	688	0.27
			פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה	1,011	0.39
			אחר	374	0.14
	סה"כ בנים		6,185	2.39	
	מתוכם	5-0	1,288	0.50	
		13-6	3,479	1.34	
		17-14	1,354	0.52	
	סה"כ בנות		4,719	1.82	
	מתוכן	5-0	972	0.38	
		13-6	2,353	0.91	
		17-14	1,260	0.49	
	התעללות מינית		5,905	2.28	

לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013				
שיעור לאלף ילדים (17-0) בישראל	סה"כ בישראל			
0.48	1,245	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	מתוכם	
0.18	457	פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה		
0.27	691	פגיעה בין אחאים		
1.00	2,591	פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה		
0.21	536	אחר		
0.89	2,312	סה"כ בנים		
0.15	385	5-0	מתוכם	
0.52	1,335	13-6		
0.19	502	17-14		
0.91	2,349	סה"כ בנות		
0.14	362	5-0	מתוכם	
0.44	1,127	13-6		
0.29	739	17-14		
0.53	1,363	פוגעים		
1.26	3,258	נפגעים		
2.18	5,641	התעללות רגשית		
0.86	2,221	סה"כ בנים		
0.21	538	5-0	מתוכם	
0.43	1,109	13-6		
0.22	568	17-14		
0.79	2,036	סה"כ בנות		
0.15	400	5-0	מתוכם	
0.38	989	13-6		
0.24	610	17-14		

לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013					
שיעור לאלף ילדים (17-0) בישראל	סה"כ בישראל				
4.63	11,986	הזנחה			
1.92	4,967	סה"כ בנים			
0.61	1,580	5-0	מתוכם		
0.95	2,464	13-6			
0.31	801	17-14			
1.65	4,281	סה"כ בנות			
0.53	1,378	5-0	מתוכן		
0.77	1,984	13-6			
0.34	883	17-14			
0.36	933	התמכרויות של קטין			
0.13	333	סה"כ בנים			
0.00	1	5-0	מתוכם		
0.01	30	13-6			
0.12	298	17-14			
0.06	154	סה"כ בנות			
0.00	3	5-0	מתוכן		
0.01	18	13-6			
0.05	122	17-14			
0.60	1,550	נוער מעורב בפלילים			
0.30	786	סה"כ בנים			
0.00	0	5-0	מתוכם		
0.07	170	13-6			
0.23	601	17-14			
0.07	182	סה"כ בנות			

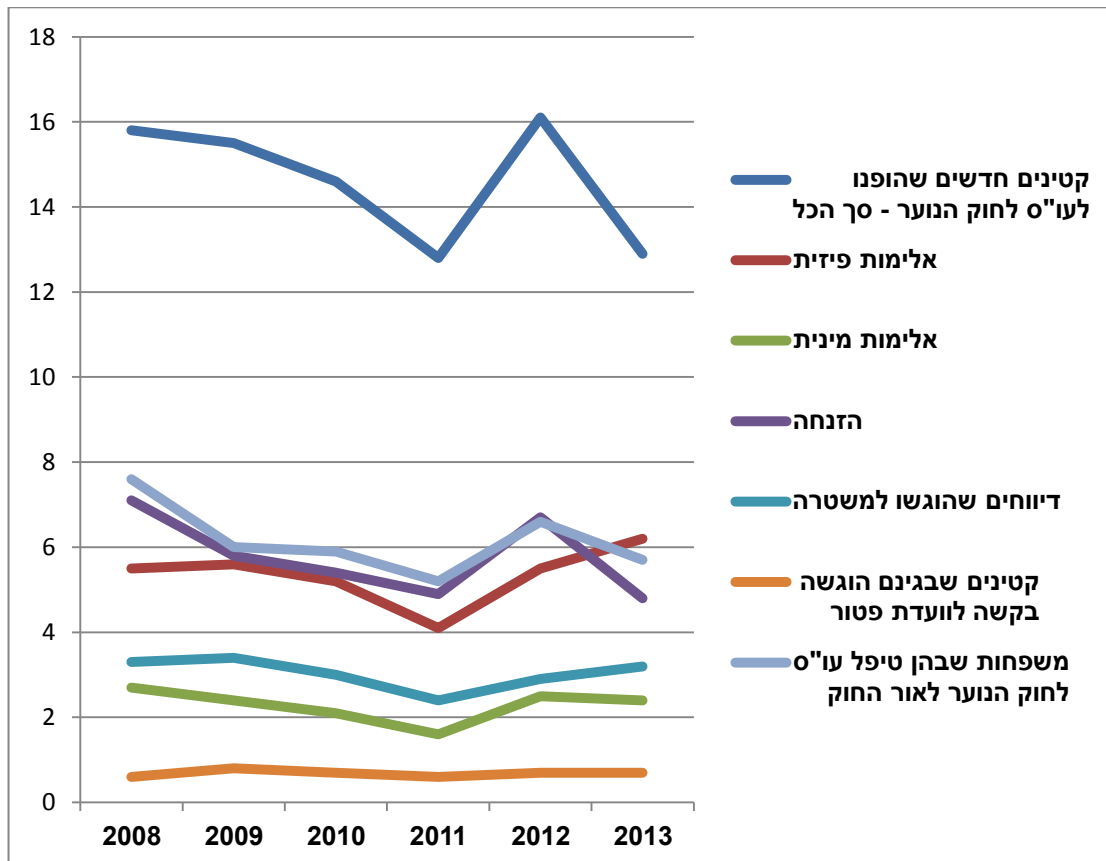
לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013				
סה"כ בישראל		שיעור לאלף ילדים (17-0) בישראל		
	מתוכן	5-0	1	0.00
		13-6	30	0.01
		17-14	151	0.06
	ניסיונות התאבדות		1,845	0.71
	סה"כ בנים		423	0.16
	מתוכם	5-0	3	0.00
		13-6	156	0.06
		17-14	266	0.10
	סה"כ בנות		752	0.29
	מתוכן	5-0	3	0.00
		13-6	171	0.07
		17-14	601	0.23
	מספר הפניות על-פי חוק הנוער לאבחון, טיפול ואשפוז פסיכיאטרי		1,235	0.48
	סה"כ בנים		330	0.13
	מתוכם	5-0	7	0.00
		13-6	119	0.05
		17-14	201	0.08
	סה"כ בנות		352	0.14
	מתוכן	5-0	3	0.00
		13-6	83	0.03
		17-14	260	0.10
	מספר הקטינים המוגדרים ילדים עם מוגבלויות		1,623	0.63
	מספר הילדים העולים		3,386	1.31

לוח 1: סיכום הנתונים לשנת 2013					
שיעור לאלף ילדים (0-17) בישראל	סה"כ בישראל				
5.52	14,290	מספר המשפחות שבהן טיפל עו"ס לחוק הנוער לאור החוק			
3.10	8,034	מספר הקטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה		יישום חובת הדיווח על-פי חוק העונשין	
0.65	1,676	מספר הקטינים שבעניינם הוגשה בקשה לוועדת הפטור מדיווח למשטרה			
0.22	568	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11א		צווים	
0.11	274	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11ב			
0.03	81	מספר צווי ההגנה שהופעלו על-פי חוק הנוער (סעיף 3א)			
0.75	1,943	מספר הפניות לביהמ"ש להחלטת ביניים			
1.66	4,286	מספר צווי ההשגחה			קטינים נזקקים
1.28	3,308	חדשים	מתוכם		
1.19	3,089	הארכות			
2.17	5,606	מספר צווי ההוצאה ממשמורת			
0.73	1,901	חדשים	מתוכם		
1.80	4,650	הארכות			
0.26	684	מספר הפניות של בית המשפט לענייני משפחה לעובד סוציאלי לחוק הנוער לקבלת תסקיר או פעולה אחרת, ובכלל זה הופעה בבית משפט		בתי משפט	
0.04	109	הוגשו לבית משפט מחוזי	מספר הערעורים שהוגשו להחלטת בית המשפט לנוער על-ידי המשפחה		
0.00	11	הוגשו לבית המשפט העליון			
0.00	6	הוגשו לבית משפט מחוזי	מספר הערעורים שהוגשו להחלטת בית המשפט לנוער על-ידי העובד הסוציאלי		
0.00	0	הוגשו לבית המשפט העליון			

לוח 2: השוואה בין השנים 2013-2008												
שיעור לאלף ילדים (17-0)**	2013	שיעור לאלף ילדים (17-0)*	2012	שיעור לאלף ילדים (17-0)*	2011	שיעור לאלף ילדים (17-0)*	2010	שיעור לאלף ילדים (17-0)*	2009	שיעור לאלף ילדים (17-0)*	2008	
12.9	32,157	16.1	39,129	12.8	32,624	14.6	31,786	15.5	33,751	15.8	34,410	סך הכל קטינים חדשים שהופנו לעו"ס לחוק הנוער
6.2	15,426	5.5	13,315	4.1	10,327	5.2	11,310	5.6	12,305	5.5	12,002	אלימות פיזית
2.4	5,905	2.5	6,012	1.6	4,121	2.1	4,600	2.4	5,275	2.7	5,937	אלימות מינית
4.8	11,986	6.7	15,609	4.9	12,530	5.4	11,840	5.8	12,580	7.1	15,523	הזנחה
3.2	8,034	2.9	7,101	2.4	6,166	3.0	6,585	3.4	7,315	3.3	7,276	מספר הדיווחים שהוגשו למשטרה
0.7	1,676	0.7	1,723	0.6	1,432	0.7	1,417	0.8	1,666	0.6	1,386	מספר הקטינים שהוגשה בגינם בקשה לוועדת פטור
5.7	14,290	6.6	1,5980	5.2	13,202	5.9	12,886	6.0	13,018	7.6	16,668	מספר המשפחות שבהן טיפל עו"ס לחוק הנוער לאור החוק
									* ביחס לממוצע הילדים בשלוש השנים שקדמו לאיסוף הנתונים.			
									** ביחס לממוצע הילדים בשנים 2012-2010.			

תרשים 1:

מגמות בשיעור הקטינים שהופנו לעו"ס לחוק הנוער
(שיעור לאלף בקבוצת הגיל 0-17)
2013-2008



לוח 4 מציג את שיעור הדיווחים על-פי רמה חברתית-כלכלית אשכול יישוב מגורי הילד לפי חלוקת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. רמה 1 היא הרמה הנמוכה ביותר ורמה 10 היא הגבוהה ביותר. כפי שאפשר לראות, באשכול 1 ובאשכול 10 שיעור הדיווחים לאלף קטינים (0-17) הוא הנמוך ביותר (6.53 ו-4.06, בהתאמה), ושניהם נמוכים במידה ניכרת מהשיעור הכללי הארצי (12.42). באשכול 5, האמצעי, שיעור הדיווחים לאלף קטינים (0-17) הוא הגבוה ביותר (16.09), ויש הפרש של ממש בינו ובין אשכול 4 שמתחתיו (12.44).

כמו כן אפשר לראות כי נתוני כל האשכולות מ-5 ומעלה גבוהים מהשיעור הארצי (0.22) של מספר העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים, לעומת נתוני כל האשכולות שמתחת לאשכול 5 – הנמוכים מהשיעור הארצי. חשוב להדגיש שחשוב שיעור התופעות השונות מתוך סך כל הילדים הארצי בלוח 4, מתייחס אך ורק לקטינים שמתגוררים ברשויות שממן התקבלו דיווחים לדוח זה.

לוח 4: התפלגות הדיווחים לפי אשכול חברתי-כלכלי, 2013						
אשכול חברתי-כלכלי*	סה"כ הקטינים	סה"כ הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשויות	מספר הדיווחים למספר העו"ס	שיעור העו"ס לאלף קטינים
סה"כ הארצי	2,589,050	32,157	12.42	572	56	0.22
1	91,720	599	6.53	9	64	0.10
2	273,560	2,621	9.58	51	46	0.19
3	296,570	2,474	8.34	45	52	0.15
4	487,590	6,064	12.44	81	75	0.17
5	572,280	9,671	16.90	147	66	0.26
6	307,940	4,023	13.06	83	49	0.27
7	196,590	2,077	10.57	56	37	0.28
8	330,040	4,268	12.93	86	51	0.26
9	25,980	324	12.47	12	27	0.46
10	3,450	14	4.06	1	14	0.29
* על-פי הגדרה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 2008						

הערה: המספרים בעמודות 2, 3 ו-5 בלוח שלעיל אינם מסתכמים לסך הכל הארצי מאחר ובחשובים לא נכללו רשויות שאין להן סיווג ובהם מתגוררים כ-4,000 קטינים.

ערכנו השוואה בין המחוזות השונים, על-פי חלוקת המחוזות במשרד הרווחה והשירותים החברתיים. נדגיש שההבדלים בין המחוזות יכולים לנבוע ממקורות שונים, בהם מאפייני המשפחות והילדים המתגוררים במחוז, מאפייני השירותים והמשאבים העומדים לרשותם, והבדלים במדיניות המקצועית בין המחוזות. הנתונים שבידינו אינם מאפשרים לנו לזהות את המקורות להבדלים אלא רק להציגם ולעורר דיון ומחשבה. חשוב לציין כי כ-9.4% מהקטינים בישראל חיים במחוז הדרום, 38.5% במחוז המרכז, 26.4% במחוז הצפון וכ-25.7% במחוז ירושלים.

בלוח 5 אפשר לראות את ההשוואה בין המחוזות. לבד ממחוז ירושלים, שבו שיעור העו"ס לחוק הנוער (0.14) נמוך מהשיעור הארצי (0.22) לאלף קטינים, השיעור במחוזות האחרים דומה לשיעור הארצי. אפשר לראות את שיעור הקטינים החדשים שעליהם הועבר דיווח לאלף קטינים: הגבוה ביותר במחוז הצפון (13.36) והנמוך ביותר במחוז ירושלים (10.49). מתוכם, השיעור הגבוה ביותר של קטינים שעליהם הועבר דיווח בגין התעללות פיזית נמצא במחוז המרכז (8.41) והנמוך ביותר – במחוז הדרום (3.81). השיעור

הנמוך ביותר של דיווחים בגין התעללות מינית נמצא במחוז הדרום (1.90), ובשאר המחוזות השיעורים דומים. השיעור הגבוה ביותר של דיווחים בגין התעללות רגשית נמצא במחוז הצפון (3.19) והנמוך ביותר – במחוז הדרום (1.66). שיעור הדיווחים בגין הזנחה במחוז הצפון ובמחוז הדרום גבוה מהשיעור בשני המחוזות האחרים (6.55 ו-6.40, בהתאמה). השיעור הנמוך ביותר של קטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה לאלף קטינים נמצא במחוז הדרום (1.89). בקטגוריות של התמכרויות, נוער מעורב בפלילים, ניסיונות התאבדות, פניות על-פי חוק הנוער אבחון טיפול ואשפוז פסיכיאטרי, ילדים עולים ומספר המשפחות שבהן טיפל עו"ס לחוק הנוער לאור החוק – במחוז ירושלים נמצאו השיעורים הנמוכים ביותר לאלף קטינים.

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז ירושלים		מחוז הצפון		מחוז המרכז		מחוז הדרום			
שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים		
0.14	96	0.26	175	0.25	249	0.21	52	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	משרות עו"ס לחוק הנוער ברשות
17.08	11,372	19.85	13,565	19.85	19,788	20.68	5,019	סה"כ מספר הקטינים שטופלו בשנת 2013 על-ידי עו"ס לחוק הנוער	
10.49	6,981	13.36	9,131	12.98	12,944	12.77	3,101	סה"כ מספר הקטינים החדשים שהופנו לעו"ס לחוק הנוער בשנת 2013	
6.02	4,009	7.38	5,044	8.25	8,226	7.62	1,850	המשך טיפול על-ידי עו"ס לחוק הנוער	דיווחים חדשים על קטינים
4.25	2,828	5.08	3,469	3.95	3,942	4.80	1,165	המשך טיפול על-ידי עו"ס משפחה	
0.79	527	0.93	637	0.83	823	0.85	207	דיווח שווא	
4.14	2,756	4.91	3,356	8.41	8,388	3.81	926	התעללות פיזית	
3.11	2,073	3.17	2,170	4.26	4,243	2.85	691	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	
0.31	207	0.41	279	0.32	322	0.17	42	פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה	
0.28	189	0.27	187	0.25	249	0.26	63	פגיעה בין אחאים	
0.30	199	0.60	408	0.30	299	0.43	105	פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה	
0.15	101	0.13	87	0.14	142	0.18	44	אחר	
2.24	1,494	2.74	1,871	2.37	2,364	1.88	456	סה"כ בנים	
0.50	334	0.53	365	0.49	491	0.40	98	5-0	
1.11	742	1.56	1,065	1.42	1,414	1.06	258	13-6	
0.48	318	0.64	440	0.43	424	0.71	172	17-14	
1.77	1,175	1.97	1,345	1.80	1,792	168.	407	סה"כ בנות	
0.37	247	0.41	279	0.37	370	0.31	76	5-0	
								מתוכן	

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז ירושלים		מחוז הצפון		מחוז המרכז		מחוז הדרום					
שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים				
0.86	574	0.99	678	0.94	940	0.66	161	13-6			
0.44	294	0.56	384	0.46	459	0.51	123	17-14			
2.32	1,546	2.31	1,580	2.32	2,317	1.90	462	התפלגות מינית			
0.57	379	0.41	281	0.50	495	0.37	90	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	מתוכם		
0.16	108	0.17	114	0.21	206	0.12	29	פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה			
0.30	201	0.25	170	0.27	272	0.20	48	פגיעה בין אחאים			
0.87	580	0.99	677	1.09	1,090	1.01	244	פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה			
0.30	203	0.17	115	0.19	192	0.11	26	אחר			
1.07	711	0.98	671	0.74	739	0.79	191	סה"כ בנים			
0.15	102	0.14	93	0.15	145	0.19	45	5-0	מתוכם		
0.58	386	0.63	433	0.43	430	0.35	86	13-6			
0.23	151	0.21	145	0.15	146	0.25	60	17-14			
1.17	780	0.91	622	0.72	713	0.96	234	סה"כ בנות			
0.19	125	0.13	90	0.12	117	0.12	30	5-0	מתוכם		
0.58	383	0.46	314	0.34	341	0.37	89	13-6			
0.27	182	0.30	207	0.24	235	0.47	115	17-14			
0.51	337	0.61	419	0.40	394	0.88	213	פוגעים			
1.63	1,087	1.22	831	1.01	1,008	1.37	332	נפגעים			
1.58	1,051	3.19	2,179	2.01	2,009	1.66	402	התפלגות רגשית			

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז ירושלים		מחוז הצפון		מחוז המרכז		מחוז הדרום				
שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים			
0.72	476	1.05	721	0.85	844	0.74	180	סה"כ בנים		
0.14	95	0.25	171	0.23	233	0.16	39	5-0	מתוכם	
0.41	275	0.54	369	0.38	379	0.35	86	13-6		
0.15	98	0.28	192	0.23	229	0.20	49	17-14		
0.67	445	1.20	819	0.60	596	0.73	176	סה"כ בנות		
0.10	66	0.21	141	0.15	152	0.17	41	5-0	מתוכן	
0.31	209	0.64	439	0.26	261	0.33	80	13-6		
0.16	107	0.39	269	0.18	179	0.23	55	17-14		
3.61	2,400	6.55	4,477	3.57	3,555	6.40	1,554	הזנחה		
1.65	1,097	2.98	2,038	1.10	1,099	3.02	733	סה"כ בנים		
0.55	367	0.94	643	0.35	347	0.92	223	5-0	מתוכם	
0.85	569	1.45	994	0.56	561	1.40	340	13-6		
1.22	1,143	0.57	390	0.19	187	0.33	80	17-14		
1.48	983	2.35	1,607	0.96	962	3.00	729	סה"כ בנות		
0.53	353	0.69	472	0.31	307	1.01	246	5-0	מתוכן	
0.63	422	1.13	771	0.43	430	1.49	361	13-6		
0.30	202	0.51	348	0.23	228	0.43	105	17-14		
0.25	164	0.40	273	0.39	393	0.42	103	התמכרויות של קטין		
0.10	65	0.16	111	0.08	84	0.30	73	סה"כ בנים		
0.00	0	0.00	0	0.00	1	0.00	0	5-0	מתוכם	
0.01	7	0.02	13	0.01	5	0.02	5	13-6		

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז ירושלים		מחוז הצפון		מחוז המרכז		מחוז הדרום					
שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים				
0.09	58	0.14	94	0.08	78	0.28	68	17-14			
0.05	32	0.08	54	0.04	38	0.12	30	סה"כ בנות			
0.00	0	0.00	3	0.00	0	0.00	0	5-0	מתוכן		
0.00	3	0.01	7	0.01	8	0.00	0	13-6			
0.04	27	0.05	35	0.03	30	0.12	30	17-14			
0.41	276	0.65	442	0.67	669	0.67	163	נוער מעורב בפלילים			
0.24	157	0.35	238	0.25	254	0.56	137	סה"כ בנים			
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	5-0	מתוכם		
0.05	33	0.09	63	0.05	48	0.11	26	13-6			
0.18	118	0.25	172	0.21	207	0.43	104	17-14			
0.04	25	0.09	63	0.08	75	0.08	19	סה"כ בנות			
0.00	0	0.00	0	0.00	1	0.00	0	5-0	מתוכן		
0.00	0	0.02	16	0.05	13	0.00	1	13-6			
0.04	25	0.07	47	0.06	61	0.07	18	17-14			
0.60	397	0.83	567	0.72	722	0.65	159	ניסיונות התאבדות			
0.18	119	0.20	136	0.11	113	0.23	55	סה"כ בנים			
0.00	0	0.00	1	0.00	1	0.00	1	5-0	מתוכם		
0.08	51	0.07	49	0.05	47	0.04	9	13-6			
0.10	66	0.13	88	0.07	67	0.19	45	17-14			
0.24	159	0.41	280	0.22	217	0.40	96	סה"כ בנות			
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.01	3	5-0	מתוכן		

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז ירושלים		מחוז הצפון		מחוז המרכז		מחוז הדרום						
שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)	מספר הדיווחים					
0.06	40	0.08	52	0.06	60	0.08	19	13-6				
0.18	118	0.34	231	0.16	157	0.39	95	17-14				
0.25	164	0.46	316	0.64	635	0.49	120	מספר פניות על-פי חוק הנוער לאבחון, טיפול ואשפוז פסיכיאטרי				
0.10	65	0.14	93	0.14	136	0.15	36	סה"כ בנים				
0.00	2	0.01	4	0.00	1	0.00	0	5-0	מתוכם			
0.03	22	0.06	39	0.05	51	0.03	7	13-6				
0.06	38	0.07	50	0.08	84	0.12	29	17-14				
0.10	69	0.11	77	0.14	135	0.29	71	סה"כ בנות				
0.00	1	0.00	1	0.00	1	0.00	0	5-0	מתוכן			
0.04	24	0.03	18	0.03	28	0.05	13	13-6				
0.06	43	0.08	58	0.10	101	0.24	58	17-14				
0.63	417	0.78	530	0.58	576	0.41	100	מספר הקטינים המוגדרים ילדים עם מוגבלויות				
0.99	656	1.53	1,044	1.36	1,355	1.36	331	מספר הילדים העולים				
4.26	2,839	5.78	3,954	5.91	5,894	6.60	1,603	מספר המשפחות שבהן טיפל עו"ס לחוק הנוער לאור החוק				
2.18	1,449	2.78	1,901	4.24	4,225	1.89	459	מספר הקטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה			יישום חובת הדיווח על-פי חוק העונשין	
0.48	322	0.61	419	0.84	835	0.41	100	מספר הקטינים שבעניינם הוגשה בקשה לוועדת הפטור מדיווח למשטרה				
0.13	86	0.23	157	0.24	243	0.34	82	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11א			צווים	
0.08	54	0.08	53	0.11	105	0.26	62	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11ב				
0.06	43	0.02	14	0.02	20	0.02	4	מספר צווי ההגנה שהופעלו על-פי חוק הנוער (סעיף 3א)				

לוח 5: התפלגות הדיווחים על-פי מחוזות משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 2013

מחוז הדרום									
מספר הדיווחים לאלף ילדים (17-0)		שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)		מספר הדיווחים לאלף ילדים (17-0)		שיעור הדיווחים לאלף ילדים (17-0)			
316	1.30	885	0.89	409	0.60	333	0.50	מספר הפניות לביהמ"ש להחלטת ביניים	
535	2.20	1,575	1.58	946	1.38	1,230	1.85	קטינים נזקקים	
437	1.80	1,590	1.59	677	0.99	604	0.91		
290	1.19	663	0.66	1,516	2.22	620	0.93		
642	2.64	2,126	2.13	1152	1.69	1,686	2.53		
241	0.99	753	0.76	397	0.58	510	0.77		
610	2.51	1,805	1.81	990	1.45	1,245	1.87		
63	0.26	179	0.18	213	0.31	229	0.34	בתי משפט	
3	0.01	65	0.07	13	0.02	28	0.04		
1	0.00	6	0.01	2	0.00	2	0.00		
3	0.01	2	0.00	1	0.00	0	0.00		
0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00		

לוח 6 ולוח 7 מציגים את התפלגות הדיווחים על-פי המגזרים השונים ביחס למספר העו"ס לחוק הנוער: יהודים, ערבים ויישובים מעורבים. רשויות הוגדרו יהודיות או ערביות אם שיעור האוכלוסייה ברשות, על-פי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, היה גבוה מ-95% עבור אותו מגזר. רשויות שאינן מוגדרות יהודיות או ערביות הוגדרו מעורבות. בלוח 6 אפשר לראות כי השיעור הגבוה ביותר של דיווחים חדשים לאלף קטינים נמצא במגזר היהודי (13.71), ובמגזר הערבי שיעור הדיווחים החדשים לאלף קטינים הוא הנמוך ביותר (9.46), והוא נמוך במידה ניכרת מהשיעור הארצי (12.42). שיעור הדיווחים הגבוה ביותר למספר העו"ס לחוק הנוער נמצא ברשויות המעורבות (68.80), והוא גבוה במידה ניכרת מהשיעור הארצי (56). ברשויות אלו, המעורבות, גם שיעור העו"ס לחוק הנוער הוא הנמוך ביותר (0.169 לאלף קטינים).

לוח 7 מציג את התפלגות הדיווחים על פי מגזר. במגזר הערבי מעט דיווחים לאלף קטינים ביחס למגזרים האחרים ולשיעור הארצי בכמה קטגוריות: התעללות מינית (1.47), התעללות רגשית (1.47), נוער מעורב בפלילים (0.36), קטינים המוגדרים ילדים עם מוגבלויות (0.40), קטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה (1.68) וקטינים שבעניינם הוגשה בקשה לוועדת פטור מדיווח למשטרה (0.27). השיעור הגבוה ביותר של דיווחים לאלף קטינים בעקבות התעללות פיזית נמצא במגזר הערבי (9.76). במגזר היהודי השיעורים לאלף קטינים גבוהים ברבות מהקטגוריות ביחס למגזרים האחרים: התעללות מינית (2.60), התעללות רגשית (2.39), הזנחה (5.15), התמכרויות של הקטין (0.47), נוער מעורב בפלילים (0.77), ניסיונות התאבדות (0.79), שיעור הפניות על-פי חוק הנוער לאבחון, טיפול ואשפוז פסיכיאטרי (0.63), מספר המשפחות המטופלות לאור החוק (6.59), שיעור הקטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה (3.69) ושיעור הקטינים שבעניינם הוגשה בקשה לוועדת הפטור מדיווח למשטרה (0.82).

חשוב להדגיש שחישוב שיעור התופעות השונות מתוך סך כל הילדים הארצי בלוח 6, מתייחס אך ורק לקטינים שמתגוררים ברשויות שממן התקבלו דיווחים לדוח זה.

לוח 6: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר ביחס למספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער						
המגזר	סה"כ מספר הקטינים במגזר	סה"כ מספר הדיווחים במגזר	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	סה"כ מספר העו"ס לחוק במגזר	מספר הדיווחים ביחס למספר העו"ס לחוק במגזר	שיעור העו"ס לאלף קטינים במגזר
סה"כ ארצי	2,589,050	32,157	12.42	572	56	0.22
ערבים	436,990	4,136	9.46	81	51.06	0.19
יהודים	1,627,660	22,311	13.71	408	54.68	0.25
יישובים מעורבים	524,440	5,710	10.89	83	68.80	0.16

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013

מערב		יהודים		ערבים			
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים		
0.16	83	0.25	408	0.19	81	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	משרות עו"ס לחוק הנוער ברשות
19.41	10,176	20.70	33,694	13.44	5,874	סה"כ מספר הקטינים שטופלו בשנת 2013 על-ידי עו"ס לחוק הנוער	
10.89	5,710	13.71	22,311	9.46	4,136	סה"כ מספר הקטינים החדשים שהופנו לעו"ס לחוק הנוער בשנת 2013	
5.93	3,109	8.21	13,357	6.09	2,663	המשך טיפול על-ידי עו"ס לחוק הנוער	דיווחים חדשים על קטינים
4.69	2,462	4.58	7,456	3.40	1,486	המשך טיפול על-ידי עו"ס משפחה	
0.73	381	0.89	1,453	0.82	360	דיווח שווא	
4.53	2,377	5.40	8,786	9.76	4,263	התעללות פיזית	
3.59	1,883	3.96	6,451	1.93	843	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	
0.37	195	0.31	499	0.36	156	פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה	
0.24	126	0.26	421	0.32	141	פגיעה בין אחאים	
0.16	85	0.38	622	0.70	304	פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה	
0.09	47	0.16	259	0.16	68	אחר	
2.41	1,263	2.51	4,087	1.91	835	סה"כ בנים	
0.52	271	0.51	838	0.41	179	5-0	
1.33	695	1.45	2,355	0.98	429	13-6	
0.57	297	0.46	756	0.69	301	17-14	
1.99	1,041	1.93	3,147	1.22	531	סה"כ בנות	
0.43	225	0.38	615	0.30	132	5-0	
1.04	547	0.97	1,576	0.53	230	13-6	
0.49	259	0.51	834	0.38	167	17-14	
1.97	1,032	2.60	4,230	1.47	643	התעללות מינית	

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013

מערוב		יהודים		ערבים					
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים				
0.50	264	0.51	829	0.35	152	פגיעה על-ידי אחראי מתוך המשפחה	מתוכם		
0.14	72	0.20	333	0.12	52	פגיעה על-ידי אחראי מחוץ למשפחה			
0.27	144	0.28	455	0.21	92	פגיעה בין אחאים			
0.75	391	1.21	1,967	0.53	233	פגיעה בין קטינים מחוץ למשפחה			
0.28	148	0.20	321	0.15	67	אחר			
0.96	502	0.91	1,477	0.76	333	סה"כ בנים			מתוכם
0.10	54	0.17	278	0.12	53	5-0			
0.63	332	0.49	791	0.49	212	13-6			
0.22	114	0.20	323	0.15	65	17-14			
0.90	472	1.00	1,626	0.57	251	סה"כ בנות			מתוכם
0.13	69	0.15	250	0.10	43	5-0			
0.50	261	0.46	749	0.27	117	13-6			
0.27	142	0.31	506	0.21	91	17-14			
0.48	252	0.56	910	0.46	201	פוגעים			מתוכם
1.38	723	1.31	2,126	0.94	409	נפגעים			
2.16	1,135	2.39	3,883	1.43	623	התעללות רגשית			
0.69	363	0.95	1539	0.73	319	סה"כ בנים			
0.13	67	0.24	396	0.17	75	5-0	מתוכם		
0.43	225	0.45	732	0.35	152	13-6			

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013

מעררב		יהודים		ערבים					
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים				
0.14	71	0.25	405	0.21	92	17-14			
0.92	481	0.78	1,263	0.67	292	סה"כ בנות			
0.11	57	0.18	290	0.12	53	5-0	מתוכן		
0.54	281	0.35	576	0.30	132	13-6			
0.27	143	0.20	330	0.31	137	17-14			
3.62	1,900	5.15	8,379	3.91	1707	הזנחה			
1.70	893	1.96	3184	2.04	890	סה"כ בנים			
0.61	320	0.58	939	0.73	321	5-0	מתוכם		
0.88	463	1.01	1,652	0.80	349	13-6			
0.21	110	0.32	527	0.38	164	17-14			
1.43	752	1.76	2,870	1.51	659	סה"כ בנות			
0.46	241	0.54	872	0.61	265	5-0	מתוכן		
0.74	389	0.82	1,342	0.58	253	13-6			
0.23	122	0.40	647	0.26	114	17-14			
0.16	86	0.47	763	0.19	84	התמכרויות של קטין			
0.10	53	0.15	238	0.10	42	סה"כ בנים			
0.00	0	0.00	1	0.00	0	5-0	מתוכם		
0.00	2	0.01	21	0.02	7	13-6			
0.10	51	0.13	215	0.07	32	17-14			
0.05	24	0.07	122	0.02	8	סה"כ בנות			
0.00	1	0.00	2	0.00	0	5-0	מתוכן		

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013

מערב		יהודים		ערבים				
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים			
0.01	4	0.01	14	0.00	0	13-6		
0.04	19	0.06	94	0.02	9	17-14		
0.28	146	0.77	1,246	0.36	158	נוער מערב בפלילים		
0.21	110	0.34	556	0.27	120	סה"כ בנים	מתוכם	
0.00	0	0.00	0	0.00	0	5-0		
0.07	39	0.07	119	0.03	12	13-6		
0.14	71	0.26	429	0.23	101	17-14		
0.06	29	0.09	142	0.03	11	סה"כ בנות	מתוכם	
0.00	0	0.00	1	0.00	0	5-0		
0.01	6	0.01	21	0.01	3	13-6		
0.04	23	0.07	120	0.02	8	17-14		
0.46	243	0.79	1,283	0.73	319	ניסיונות התאבדות	מתוכם	
0.18	92	0.15	251	0.18	80	סה"כ בנים		
0.00	0	0.00	2	0.00	1	5-0		
0.05	26	0.06	101	0.07	29	13-6		
0.13	66	0.09	147	0.12	53	17-14	מתוכם	
0.25	131	0.26	417	0.47	204	סה"כ בנות		
0.00	0	0.00	0	0.01	3	5-0		
0.05	24	0.07	112	0.08	35	13-6		
0.20	107	0.20	321	0.40	173	17-14		
0.18	94	0.63	1,022	0.27	119	מספר הפניות על-פי חוק הנוער לאבחון, טיפול ואשפוז פסיכיאטרי		

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013

מערוב		יהודים		ערבים					
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים				
0.08	42	0.15	238	0.11	50	סה"כ בנים			
0.00	2	0.00	1	0.01	4	5-0	מתוכם		
0.02	11	0.05	83	0.06	25	13-6			
0.06	29	0.09	152	0.05	20	17-14			
0.10	52	0.16	268	0.07	32	סה"כ בנות			
0.00	1	0.00	1	0.00	1	5-0	מתוכן		
0.02	12	0.04	63	0.02	8	13-6			
0.07	39	0.12	198	0.05	23	17-14			
0.56	293	0.71	1,157	0.40	173	מספר הקטינים המוגדרים ילדים עם מוגבלויות			
1.16	610	1.68	2,734	0.10	42	מספר הילדים העולים			
3.44	1,804	6.59	10,726	4.04	1,760	מספר המשפחות שבהן טיפל עו"ס לחוק הנוער לאור החוק		יישום חובת הדיווח על-פי חוק העונשין	
2.48	1,299	3.69	6,000	1.68	735	מספר הקטינים שבגינם הועבר דיווח למשטרה			
0.44	230	0.82	1,328	0.27	118	מספר הקטינים שבעניינם הוגשה בקשה לוועדת הפטור מדיווח למשטרה			
0.20	103	0.22	357	0.25	108	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11א		צווים	
0.10	54	0.12	195	0.06	25	מספר צווי החירום שהופעלו, סעיף 11ב			
0.05	28	0.03	47	0.01	6	מספר צווי ההגנה שהופעלו על-פי חוק הנוער (סעיף 3א)			
0.70	366	0.83	1347	0.53	230	מספר הפניות לביהמ"ש להחלטת ביניים			
1.61	844	1.97	3,200	0.55	242	מספר צווי ההשגחה			
1.24	651	1.54	2,508	0.34	149	חדשים			
0.81	426	1.55	2,522	0.32	141	הארכות			
2.98	1,563	2.35	3,833	0.48	210	מספר צווי ההוצאה ממשמורת			

**יישום חובת הדיווח
על-פי חוק העונשין**

צווים

לוח 7: התפלגות הדיווחים על-פי מגזר, 2013										
מעררב		יהודים		ערבים						
שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר הדיווחים					
0.99	518	0.79	1,285	0.22	98	חדשים	מתוכם			
2.42	1,268	1.97	3,199	0.32	183	הארכות				
0.45	236	0.21	339	0.25	109	מספר הפניות של בית המשפט לענייני משפחה לעובד סוציאלי לחוק הנוער לקבלת תסקיר או פעולה אחרת, ובכלל זה הופעה בבית משפט				בתי משפט
0.05	24	0.05	82	0.01	3	הוגשו לבית משפט מחוזי	מספר הערעורים שהוגשו להחלטת בית המשפט לנוער על-ידי המשפחה			
0.00	1	0.01	10	0.00	0	הוגשו לבית המשפט העליון				
0.00	0	0.00	4	0.00	2	הוגשו לבית משפט מחוזי	מספר הערעורים שהוגשו להחלטת בית המשפט לנוער על-ידי העובד הסוציאלי			
0.00	0	0.00	0	0.00	0	הוגשו לבית המשפט העליון				

לוח 8 מציג את שיעור הדיווחים לאלף קטינים בכל הרשויות ביחס לשיעור הארצי (12.42). אלה הרשויות ששיעור הדיווחים בהן גבוה במידה ניכרת מהשיעור הארצי: בת ים (31.37), עפולה (77.30), קריית ים (38.68), אריאל (40.80), בית שאן (38.72), קצרין (30.69), מעלה אפרים (50.00), סאג'ור (31.91), עמנואל (35.80), ראש פינה (32.93), שדות נגב (31.92), שער הנגב (34.12) ותמר (31.58). אלה הרשויות ששיעור הדיווחים בהן נמוך במידה ניכרת מהשיעור הארצי: באקה אל-גרביה (3.55), בית שמש (3.16), עראבה (2.72), ערערה (3.40), חורה (1.77), יפיע (2.97), כאבול (3.75), כסייפה (1.20), לקיה (2.60), ערערה בנגב (2.55), ג'ולס (3.13), זרזיר (1.69), יבנאל (3.51), יסוד המעלה (3.85), כפר כמא (2.20), מטולה (2.86), סביון (2.08), פסוטה (1.25), גדרות (2.41) ועמק לוד (2.69).

אפשר לראות גם את מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק הנוער ברשות ביחס למספר הארצי (56). אלה הרשויות שמספר הדיווחים בהן גבוה במידה ניכרת מהרמה הארצית: ירושלים (93), באר שבע (80), ביתר עילית (81), בת ים (103), גדרה (165), הרצליה (310), טבריה (196), טייבה (91), לוד (95), מגדל העמק (147), מודיעין-מכבים-רעות (134), מעלה אדומים (133), נצרת (181), עפולה (219), קריית גת (83), רמלה (99), אכסאל (92), אריאל (86), קריית טבעון (105), גולן (170), גוש עציון (97) ושדות נגב (113). אלה הרשויות שמספר הדיווחים בהן נמוך במידה ניכרת מהשיעור הארצי: חורה (9), זרזיר (5), עומר (9), יסוד המעלה (2), מגדל (3), מטולה (1), פסוטה (1), גדרות (4) ומבואות החרמון (9).

לבסוף אפשר לראות את שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשויות ביחס לשיעור ברמה הארצית (0.22). אלה הרשויות ששיעור העובדים בהם גדול במידה ניכרת מהשיעור הארצי: טירת הכרמל (0.86), קצרין (1.06), אליכין (0.88), ג'ש – גוש חלב (1.10), יסוד המעלה (1.92), מגדל (1.79), מזרעה (0.96), מטולה (2.86), מעלה אפרים (3.57), פסוטה (1.25), קדומים (1.04), ראש פינה (1.22), אלונה (1.22), הר חברון (0.95), מבואות החרמון (1.03), מגילות ים המלח (2.13) ותמר (2.63). אלה הרשויות ששיעור העובדים בהן נמוך במידה ניכרת מהשיעור הארצי: בני ברק (0.11), הרצליה (0.10), מודיעין עילית (0.11), נצרת (0.08), רהט (0.03), תל שבע (0.10), גוש עציון (0.10), מטה בנימין (0.11) ומטה יהודה (0.06).

חשוב לציין כי יש רשויות שבהן אין עו"ס לחוק הנוער דרך קבע אלא רק על-פי כוננות. עוד נדגיש כי חישוב שיעור התופעות השונות מתוך סך כל הילדים הארצי בלוח 8, מתייחס אך ורק לקטינים שמתגוררים ברשויות שממן התקבלו דיווחים לדוח זה.

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק הנוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
סה"כ הארצי	-	2,589,050	32,157	12.42	572	56	0.22
עיריות							
ירושלים	4	329,900	3529	10.70	38	93	0.12
תל אביב יפו	8	84,820	1301	15.34	32	41	0.38
חיפה	7	60,900	736	12.09	17	43	0.28
אום אל-פחם	2	21,790	234	10.74	4	58	0.18
אופקים	3	8,460	124	14.66	2	62	0.24

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
אור יהודה	5	10,220	109	10.67	4	27	0.39
אילת	5	12,760	305	23.90	4	76	0.31
אלעד	2	25,790	226	8.76	5	45	0.19
אשדוד	5	68,860	844	12.26	14	60	0.20
אשקלון	5	33,250	565	16.99	8	71	0.24
באקה אל-גרביה	3	11,280	40	3.55	1	40	0.09
באר שבע	5	52,830	720	13.63	9	80	0.17
בית שמש	3	49,010	155	3.16	6	26	0.12
ביתר עילית	1	28,660	162	5.65	2	81	0.07
בני ברק	3	79,810	634	7.94	9	70	0.11
בת ים	5	26,330	826	31.37	8	103	0.30
גבעת שמואל	8	8,430	56	6.64	2	28	0.24
גבעתיים	8	13,020	102	7.83	2	51	0.15
גדרה	6	9,510	165	17.35	1	165	0.11
גן יבנה	6	7,680	74	9.64	2	37	0.26
דימונה	4	9,720	119	12.24	3	39	0.31
הוד השרון	8	15,830	198	12.51	3	66	0.19
הרצליה	8	20,940	620	29.61	2	310	0.10
זכרון יעקב	8	7,420	-	-	2	-	0.27
חדרה	5	22,460	360	16.03	4	90	0.18
חולון	5	47,210	626	13.26	11	57	0.23
טבריה	4	12,430	196	15.77	1	196	0.08
טייבה	3	16,190	183	11.30	2	91	0.12
טירה	3	8,590	183	21.30	1	183	0.12
טמרה	3	12,210	156	12.78	-	-	-
יבנה	5	10,470	156	14.90	4	39	0.38
יהוד	7	8,010	114	14.23	3	38	0.37
יקנעם עילית	6	7,000	149	21.29	2	74	0.29
כפר יונה	7	7,140	157	21.99	3	52	0.42
כפר כנא	2	8,580	74	8.62	3	25	0.35
כפר סבא	8	23,930	369	15.42	6	61	0.25
כפר קאסם	3	9,020	40	4.43	2	20	0.22
כרמיאל	5	11,230	199	17.72	4	50	0.36
לוד	4	23,570	473	20.07	5	95	0.21
מבשרת ציון	8	6,910	82	11.87	1	82	0.14
מג'אר	2	7,620	39	5.12	2	19	0.26
מגדל העמק	5	7,470	147	19.68	1	147	0.13

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
מודיעין-מכבים-רעות*	8	33,750	537	15.91	4	134	0.12
מודיעין עילית	1	37,910	276	7.28	4	69	0.11
מעלה אדומים	5	12,980	267	20.57	2	133	0.15
מעלות-תרשיחא	5	5,910	-	-	1	-	0.17
נהריה	5	14,050	259	18.43	1	259	0.07
נס ציונה	7	14,640	68	4.64	4	17	0.27
נצרת	3	25,950	362	13.95	2	181	0.08
נצרת עילית	5	9,150	185	20.22	4	46	0.44
נשר	7	5,200	87	16.73	1	87	0.19
נתיבות	3	12,440	120	9.65	2	60	0.16
נתניה	5	53,780	594	11.04	12	49	0.22
סח'נין	2	10,890	47	4.32	2	23	0.18
עכו	4	13,040	139	10.66	3	46	0.23
עפולה	5	11,320	875	77.30	4	219	0.35
עראבה	2	9,920	27	2.72	-	-	-
ערד	5	6,640	104	15.66	2	52	0.30
ערערה	2	9,410	32	3.40	2	16	0.21
פרדס חנה כרכור	6	11,090	162	14.61	3	54	0.27
פתח תקווה	6	63,130	764	12.10	10	76	0.16
צפת	4	13,160	167	12.69	4	42	0.30
קלנסווה	2	9,130	65	7.12	3	21	0.33
קריית אונו	8	10,630	71	6.68	3	24	0.28
קריית אתא	5	13,440	157	11.68	3	52	0.22
קריית ביאליק	6	8,590	130	15.13	4	32	0.47
קריית גת	4	14,500	250	17.24	3	83	0.21
קריית ים	5	7,730	299	38.68	4	75	0.52
קריית מוצקין	6	8,610	150	17.42	4	37	0.46
קריית מלאכי	4	6,780	-	-	-	-	-
קריית שמונה	5	6,180	185	29.94	1	185	0.16
ראש העין	6	12,730	214	16.81	3	71	0.24
ראשון לציון	6	58,340	823	14.11	21	39	0.36
רהט	2	31,850	440	13.81	1	440	0.03
רחובות	6	36,980	587	15.87	10	59	0.27
רמלה	4	21,150	298	14.09	3	99	0.14
רמת גן	7	32,700	350	10.70	8	44	0.24
רמת השרון	9	12,020	117	9.73	5	23	0.42
רעננה	8	18,630	141	7.57	4	35	0.21

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
שדרות	4	6,070	160	26.36	3	53	0.49
שפרעם	3	13,850	116	8.38	4	29	0.29
מועצות מקומיות (יותר מ-10,000 תושבים)							
אבו סנאן	3	4,710	25	5.31	2	12	0.42
אבן יהודה	8	4,100	35	8.54	1	35	0.24
אור עקיבא	4	4,490	-	-	-	-	-
אזור	6	3,150	20	6.35	1	20	0.32
אכסאל	2	5,370	92	17.13	1	92	0.19
אעבלין	3	4,650	17	3.66	1	17	0.22
אריאל	5	4,240	173	40.80	2	86	0.47
באר יעקב	6	6,170	28	4.54	2	14	0.32
בית ג'ן	2	3,730	-	-	-	-	-
בית שאן	4	5,450	211	38.72	3	70	0.55
בנימינה גבעת עדה	8	5,190	23	4.43	1	23	0.19
ג'דידה-מכר	2	7,650	146	19.08	3	49	0.39
ג'סר-א-זרקא	1	6,060	78	12.87	1	78	0.17
ג'ת	3	4,090	-	-	-	-	-
גבעת זאב	5	5,460	84	15.38	2	42	0.37
גני תקווה	8	4,740	35	7.38	1	35	0.21
דאלית אל-כרמל	3	5,050	43	8.51	2	21	0.40
דיר אל-אסד	2	4,630	61	13.17	1	61	0.22
חורה	2	10,720	19	1.77	2	9	0.19
טורעאן	3	5,200	30	5.77	1	30	0.19
טירת כרמל	4	4,650	136	29.25	4	34	0.86
יפיע	3	6,740	20	2.97	1	20	0.15
ירכא	2	5,940	-	-	-	-	-
כאבול	2	5,070	19	3.75	0	-	-
כסיפה	2	9,960	12	1.20	1	12	0.10
כפר מנדא	2	7,890	139	17.62	3	46	0.38
כפר קרע	4	6,480	58	8.95	2	29	0.31
לקיה	1	5,780	15	2.60	1	15	0.17
מג'ד אל-כרום	2	3,850	37	9.61	1	37	0.26
מג'דל שמש	2	3,540	31	8.76	1	31	0.28
מזכרת בתיה	8	5,740	160	27.87	-	-	-
מעלה עירון	2	5,040	32	6.35	2	16	0.40
נחף	2	4,910	48	9.78	1	48	0.20
עין מאהל	2	3,640	62	17.03	1	62	0.27
עוספיא	4	8,630	22	2.55	1	22	0.12
ערערה-בנגב	2	4,620	25	5.41	1	25	0.22

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
פורידיס	2	6,450	50	7.75	2	25	0.31
קדימה צורן	7	4,510	105	23.28	1	105	0.22
קריית טבעון	8	6,760	60	8.88	1	60	0.15
קריית עקרון	5	3,850	37	9.61	1	37	0.26
ריינה	3	5,740	160	27.87	-	-	-
רכסים	2	4,990	36	7.21	1	36	0.20
שוהם	8	6,900	74	10.72	1	74	0.14
תל מונד	9	4,170	44	10.55	3	15	0.72
תל שבע	1	10,220	43	4.21	1	43	0.10
מועצות מקומיות (יותר מ-5,000-10,000 תושבים)							
אבו גוש	2	2,480	36	14.52	0	-	-
אורנית	8	2,680	15	5.60	1	15	0.37
אלפי מנשה	8	2,690	14	5.20	1	14	0.37
אפרת	7	3,270	60	18.35	1	60	0.31
בועיינה-נוג'ידאת	2	3,590	33	9.19	-	-	-
בוקעאטא	2	2,230	-	-	-	-	-
ביר אל-מכסור	2	3,390	57	16.81	1	57	0.29
בית אל	5	2,980	73	24.50	2	36	0.67
בית דגן	7	2,220	14	6.31	-	-	-
בני עי"ש	5	1,640	26	15.85	2	13	1.22
בסמ"ה	2	3,680	-	-	-	-	-
בסמת טבעון	2	2,810	53	18.86	-	-	-
בענה	2	3,100	-	-	-	-	-
ג'ולס	3	1,920	6	3.13	0	-	-
ג'לג'וליה	2	3,890	28	7.20	0	-	-
דבורייה	2	3,740	68	18.18	1	68	0.27
דיר חנא	3	3,530	23	6.52	0	-	-
זמר	3	2,430	12	4.94	1	12	0.41
זרזיר	2	2,960	5	1.69	1	5	0.34
חורפיש	3	2,110	21	9.95	1	21	0.47
חצור הגלילית	3	2,920	-	-	-	-	-
טובא-זנגרייה	-	2,350	22	9.36	1	22	0.43
יאנוח-ג'ת	3	2,280	-	-	-	-	-
ירוחם	4	3,110	43	13.83	1	43	0.32
כוכב יאיר	9	2,570	55	21.40	1	55	0.39
כסרא-סמיע	2	3,190	42	13.17	1	42	0.31
כפר ורדים	9	1,650	32	19.39	1	32	0.61
כפר יאסיף	4	2,940	18	6.12	1	18	0.34
להבים	9	1,840	19	10.33	1	19	0.54

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
מיתר	9	2,350	45	19.15	1	45	0.43
משהד	2	3,110	24	7.72	1	24	0.32
עומר	10	2,040	9	4.41	1	9	0.49
עילבון	4	1,730	10	5.78	1	10	0.58
עילוט	2	3,090	26	8.41	1	26	0.32
פקיעין (בוקיעה)	4	1,690	16	9.47	-	-	-
פרדסיה	6	1,340	22	16.42	1	22	0.75
קצרין	5	1,890	58	30.69	2	29	1.06
קריית ארבע	4	3,080	60	19.48	1	60	0.32
קרני שומרון	6	2,260	38	16.81	1	38	0.44
ראמה	4	2,250	25	11.11	1	25	0.44
רמת ישי	8	2,150	-	-	-	-	-
שבלי – אום אל-גנם	2	2,300	15	6.52	0	-	-
שגב-שלום	2	4,800	76	15.83	1	76	0.21
שלומי	5	1,920	25	13.02	1	25	0.52
שעב	2	2,490	11	4.42	1	11	0.40
מועצות מקומיות (פחות מ-5,000 תושבים)							
אליכין	5	1,130	16	14.16	1	16.00	0.88
אלקנה	8	1,440	17	11.81	1	17.00	0.69
בית אריה	7	1,580	35	22.15	1	35.00	0.63
ג'ש (גוש חלב)	5	910	14	15.38	1	14.00	1.10
הר אדר	9	1,380	12	8.70	0	-	-
חריש	7	460	-	-	-	-	-
יבנאל	4	1,710	6	3.51	0	-	-
יסוד המעלה	8	520	2	3.85	1	2	1.92
כאוכב אבו אל-היג'א	2	1,190	0	0.00	0	-	-
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	3	2,010	30	14.93	1	30	0.50
כפר ברא	3	1,500	17	11.33	1	17	0.67
כפר כמא	4	910	2	2.20	0	-	-
כפר שמריהו	10	450	3	6.67	0	-	-
מגדל	5	560	3	5.36	1	3	1.79
מזרעה	2	1,040	10	9.62	1	10	0.96
מטולה	7	350	1	2.86	1	1	2.86
מסעדה	2	1,270	25	19.69	1	25	0.79
מעיליא	5	890	17	19.10	0	-	-
מעלה אפרים	5	280	14	50.00	1	14	3.57
מצפה רמון	4	1,770	15	8.47	1	15	0.56
סאג'ור	3	1,410	45	31.91	1	45	0.71
סביון	10	960	2	2.08	0	-	-

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
ע'ג'ר	-	980	0	0.00	0	-	-
עין קניא	2	700	-	-	-	-	-
עמנואל	2	1,620	58	35.80	1	58	0.62
פסוטה	4	800	1	1.25	1	1	1.25
קדומים	5	1,920	31	16.15	2	15.5	1.04
קריית יערים	3	1,740	12	6.90	1	12	0.57
ראש פינה	7	820	27	32.93	1	27	1.22
מועצות אזוריות							
אל קסום	1	4,420	-	-	-	-	-
אל-בטוף	-	3,090	25	8.09	-	-	-
אלונה	7	820	8	9.76	1	8	1.22
אשכול	6	3,940	77	19.54	2	38	0.51
באר טוביה	6	7,270	32	4.40	2	16	0.28
בוסתאן אל-מרג'	2	2,860	28	9.79	0	-	-
בני שמעון	7	2,980	18	6.04	1	18	0.34
ברנר	8	2,440	27	11.07	1	27	0.41
גדרות	8	1,660	4	2.41	1	4	0.60
גולן	6	5,270	170	32.26	1	170	0.19
גוש עציון	5	9,530	97	10.18	1	97	0.10
גזר	7	8,330	63	7.56	1	63	0.12
גן רווה	8	1,690	11	6.51	1	11	0.59
דרום השרון	8	9,770	30	3.07	2	15	0.20
הגלבע	5	10,000	85	8.50	3	28	0.30
הגליל העליון	6	4,630	32	6.91	1	32	0.22
הגליל התחתון	7	4,060	54	13.30	2	27	0.49
הערבה התיכונה	7	1,050	0	0.00	1	0	0.95
הר חברון	5	3,440	47	13.66	1	47	0.29
זבולון	6	4,230	38	8.98	1	38	0.24
חבל אילות	5	1,140	-	-	-	-	-
חבל יבנה	7	2,570	33	12.84	1	33	0.39
חבל מודיעין	7	8,450	38	4.50	2	19	0.24
חוף אשקלון	6	5,290	68	12.85	2	34	0.38
חוף הכרמל	8	8,700	86	9.89	3	29	0.34
חוף השרון	8	3,880	34	8.76	1	34	0.26
יואב	7	2,830	33	11.66	1	33	0.35
לב השרון	8	7,530	133	17.66	3	44	0.40
לכיש	5	3,680	70	19.02	1	70	0.27
מבואות החרמון	6	1,950	19	9.74	2	9	1.03
מגידו	6	3,350	60	17.91	1	60	0.30

לוח 8: התפלגות הדיווחים ביחס למספר הקטינים ומספר העובדים הסוציאליים לחוק הנוער, לפי רשות מגורי הקטין, 2013							
שם הרשות	הרמה החברתית כלכלית	סה"כ הקטינים ברשות (17-0)	סה"כ הדיווחים החדשים ברשות	שיעור הדיווחים לאלף קטינים (17-0)	מספר העו"ס לחוק הנוער ברשות	מספר הדיווחים למספר העו"ס לחוק נוער	שיעור העו"ס לחוק הנוער לאלף קטינים ברשות (17-0)
מגילות ים המלח	5	470	11	23.40	1	11	2.13
מטה אשר	6	7,910	52	6.57	2	26	0.25
מטה בנימין	5	27,240	394	14.46	3	131	0.11
מטה יהודה	6	17,510	-	-	1	-	0.06
מנשה	6	6,410	48	7.49	1	48	0.16
מעלה יוסף	5	3,030	-	-	-	-	-
מרום הגליל	5	4,860	84	17.28	2	42	0.41
מרחבים	5	4,880	44	9.02	1	44	0.20
משגב	7	9,860	43	4.36	2	21	0.20
נווה מדבר	-	3,720	-	-	-	-	-
נחל שורק	4	3,840	70	18.23	1	70	0.26
עמק הירדן	5	3,130	15	4.79	0	-	-
עמק המעיינות	5	3,600	57	15.83	2	28	0.56
עמק חפר	8	13,440	109	8.11	3	36	0.22
עמק יזרעאל	7	12,360	88	7.12	2	44	0.16
עמק לוד	5	5,720	15	2.62	1	15	0.17
ערבות הירדן	6	1,490	29	19.46	1	29	0.67
רמת נגב	5	2,090	37	17.70	1	37	0.48
שדות נגב	5	3,540	113	31.92	1	113	0.28
שומרון	5	14,570	186	12.77	3	62	0.21
שער הנגב	6	2,110	72	34.12	1	72	0.47
שפיר	5	4,070	37	9.09	1	37	0.25
תמר	5	380	12	31.58	1	12	2.63

סיכום

לסיכום, הממצאים המובאים בדוח הם נתונים שנתיים, במסגרת תהליך רב-שנתי שמטרתו ליצור בסיס למאגר ידע. נתונים אלה יכולים לשמש בסיס למחקרים שיסייעו ללמוד את התופעה לימוד מעמיק יותר, לבחון את ההקשרים החברתיים של הדיווחים לעובדים סוציאליים לחוק הנוער על פגיעות בילדים וכן ללמוד על דרכי הפעולה של מערכת ההגנה על ילדים בישראל. בתהליך זה אנו שואפים להרחיב את הנתונים ולפתחם לדיווח מקיף יותר ומהימן, שמתוכו נוכל ללמוד עוד על מאפייני ההתעללות בילדים בארץ, בשאיפה לייעל את פעולותינו – במניעה, בזיהוי ובטיפול במקרים של הזנחה ופגיעה בילדים.

מקורות

- בן-אריה, א', זעירא, ע', סלוצקי, ח', לוי, ח' ואדמון, ק' (2013). **פניות לעובדים סוציאליים לחוק הנוער והטיפול בהן: סיכום ממצאים שנת 2012**. ירושלים: מכון חרוב.
- ברמן, צ' וציונית, י' (2013). **ילדים בישראל: שנתון סטטיסטי**, ירושלים: המועצה הלאומית לשלום הילד.
- Attar-Schwartz, S., Ben-Arieh, A., & Khoury-Kassabri, M. (2010). The geography of children's welfare in Israel: The role of nationality, religion, socio-economic factors and social worker availability. *British Journal of Social Work*, 41, 1122-1139.
- Ben-Arieh, A. (2009). Localities, social services and child abuse: The role of community characteristics in social services allocation and child abuse reporting. *Children and Youth Services Review*, 32, 536-543.
- Ben-Arieh, A. (2010). Public expenditure, locality characteristics and child outcomes. *Children and Youth Services Review*, 32, 1778-1786.
- Ben-Arieh, A. (in press) Community Characteristics, Social Service Allocation, and Child Maltreatment Reporting. *Child Abuse and Neglect*.
- Wulczyn, F. (2009). Epidemiological perspectives on maltreatment prevention. *The Future of Children*, 19(2), 39-66.